

莲池区二届人大
三次会议文件（16）

保定市莲池区人民检察院工作报告

——2019年1月18日在莲池区第二届人民代表大会第三次会议上

莲池区人民检察院检察长 戴军峰

各位代表：

现在，我代表莲池区人民检察院向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2018年工作回顾

2018年，我院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委和市检察院的正确领导下，在区人大及其常委会的有力监督下，秉持“崇德尚法、笃实担当”的司法精神，深入开展扫黑除恶专项斗争，充分履行法律监督职责，大力开展公益诉讼，持续推进从严治检，各项工作取得新进展。

一、深入开展扫黑除恶专项斗争，维护社会和谐稳定

以提升站位为根本，统筹推进专项斗争。把扫黑除恶专项斗争作为“一把手”政治工程，党组会每月专题部署，扫黑办每周协调调度，全方位立体推进。组织参加 12 次学习培训，确保指示精神和工作要求传达到位、入脑入心；制定案件会商、线索移交、举报奖励等 20 余项工作制度；选调高素质员额检察官组建扫黑除恶专案组，设立专门办公室，配发高科技庭审装备，举全院之力保障专项斗争顺利开展。

以协同机制为驱动，着力提升办案质效。探索施行“三共同”工作机制，侦监、公诉部门共建数据库、共同督办、共同研讨会商；变原来审查逮捕、审查起诉分人办理的模式，为组建扫黑除恶专案组方式，推行捕诉合一，提升办案效率。依托驻公安机关检察室，对黑恶案件实现提前介入全覆盖，协同公安机关制定侦查方向、收集固定证据，从源头预防案件“带病”起诉。加强与法院的协调沟通，及时通报案情，就可能遇到的问题提前磋商，为顺利审判打好基础。

以严厉打击为核心，全面形成高压态势。共提起公诉涉黑恶案件 3 件 37 人。其中容城丁氏家族案涉黑案是全省最大涉黑系列案件之一，涉案被告 31 人，犯罪事实 53 起，违法事实 14 起，涉嫌罪名 24 个，案卷 248 本。我们集中换押、分案审查，同步请示报告、共同研究定性，28 天向法院提起公诉。组成最强公诉团队，由检察长带队出庭，充分示证质证，有力指控犯罪。2018 年 12 月 30 日该案一审宣判，被告人均得到有罪判决，最高被判处 22

年有期徒刑，牵头承办此案的王岩被省院荣记三等功。两起涉恶案件中，贾某某等 4 人强迫卖淫、强奸、抢劫案，4 名被告人一审被判处 6—17 年不等有期徒刑；王某某等 2 人敲诈勒索案已经提起公诉。

二、充分发挥检察职能，护航社会公平正义

依法履行捕诉职责，严厉惩治刑事犯罪。2018 年，依法批准逮捕犯罪嫌疑人 325 人，提起公诉 909 人，起诉数历史最高。打击侵财犯罪，防范金融风险，优化营商环境，保障工程进度方面持续发力。公诉的“至善生活”等 3 起非法吸收公众存款案，涉案金额累计上亿元、被害人近千人；批捕了 3 名涉嫌生产、销售不符合安全标准的食品犯罪嫌疑人；起诉了非法阻工、封门堵路 8 案 30 人、涉医犯罪 8 案 11 人，偷排偷放破坏环境 2 案 2 人。

全面开展侦查监督，努力维护执法公正。借助驻公安分局检察室，对派出所受、立、破案等各阶段逐案监督，纠正违法 81 件次。积极落实公诉引导侦查机制，严格执行疑罪从无、非法证据排除制度。对师某某故意伤害案，通过审查研究，认为事实不清证据不足，退回侦查机关补查，要求改变侦查方向。后查实师某系被诬告陷害无罪释放，举报人被立案调查追究责任，做到了不枉不纵，不让无辜者蒙冤。

继续强化审判监督，助推司法规范化。严格审查一审判决，及时监督纠正定罪不准、量刑不当、审判程序违法等问题，全年提起抗诉 5 件。综合运用量刑建议、执行监督、再审建议、列席

审委会等监督手段，对审判活动中存在的超期羁押、合议庭人数不足、未及时送达判决书等程序违法情节，发出纠正违法通知书15份，保障诉讼程序合法有序。

三、牢牢把握“公益”核心，全力维护公共福祉

抓住关键重点，深入开展生态环保公益诉讼。办理郭某刑事附带民事公益诉讼案，被告人在东百楼村家中加工皮革、排放污水，重金属铬超标31.7倍，严重危害土壤、水质和城市环境，我院对其进行刑事指控，同时要求承担环境污染赔偿责任，全部诉讼请求得到法庭支持，成为全省第一例检察公益诉讼生效判决。起诉全省首例野生动物保护附带民事公益诉讼案，追究潜入市动物园盗取鸚鵡，造成十余只国家二级保护濒危野生动物死亡，破坏生物多样性和生态平衡的被告人梁某的刑事责任与公益责任。与市水利局共同出台《莲池区水系生态保护公益诉讼检察工作实施方案》，对流经我区注入白洋淀的六条河流进行综合整治，助力雄安新区建设。

紧跟社会舆情，积极督促行政机关依法履职。根据《保定晚报》曝光莲池区国家空气检测点周边空气污染严重的线索，调查发现系该区域存在多家驾校违法占地导致，遂依职权向区国土分局发出检察建议，要求进行专项治理。该局依法对驾校全部予以关停，复耕土地，周边大气环境得以改善。《今日头条》反映保定学院、河大新区积水成患，影响出行，我院第一时间向城市执法局发出检察建议，要求拆除该区域54处私搭乱建的活动板房，

疏通 14 个排水口，并持续跟进督促履职。违章建筑在一个月
内被拆除，彻底杜绝了积水问题，得到群众一致好评。

主攻民生焦点，真正维护人民群众切身利益。长春长生疫苗事件曝光后，迅速联合市食药监局对辖区疫苗配送企业和疾控中心进行检查，帮助完善监管措施，确保疫苗使用安全。针对外卖平台不公示企业营业执照和食品经营许可证，存在极大食品安全隐患的情况，联合区市场监管局开展“保障千家万户舌尖上的安全”专项行动，约谈“饿了么”“美团外卖”和“百度外卖”等企业，清理整顿餐饮商户 2508 家，下线不合规商户 509 家。搭建市监局、检察院、外卖平台三方联动机制，共同维护网络餐饮安全。

四、升级检察服务质效，不忘初心司法为民

积极作为、靠前服务，助力辖区民营企业发展。立足园区检察室，召开园区企业家座谈会，听取意见建议和利益诉求；制作联系卡，与辖区企业点对点联系，实时提供精准服务；对发生纠纷参诉企业，主动上门提供法律咨询；对企业家进行法律培训，协助梳理法律风险，提出针对性防范化解方案；结合“督促行政机关清正廉洁依法履职”活动，组织园区公职人员到太行监狱接受警示教育，助力亲清政商关系建设。

转变观念，优化服务，升级建设“12309 检察服务中心”。将原 12309 职务犯罪举报电话升级建成综合性的检察服务大厅，集中检察服务、检务公开、接受监督等功能，为代表委员联络、人

民监督员监督、控告申诉、国家赔偿、法律咨询、案件信息公开等提供一站式服务。11月29日，全国省市区四级人大代表、政协委员共同为我院12309检察服务大厅揭牌，力争成为检察工作“以人民为中心”理念由知向行、全面实践的新阵地。

心系未来、主动服务，保护未成年人健康成长。组织近万名中小學生到法制教育基地开展实践学习；联合区市场监督管理局整治校园周边销售有毒“水晶泥”行为；举办“关爱祖国未来，擦亮未检品牌”主题检察开放日，实现“护蕾工程”多点开花。12名班子成员兼任辖区中小學校法治副校长，在国家宪法日集中入校开讲，培养青少年成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

五、扎实推进队伍建设，充分释放检察活力

过好组织生活，强化政治担当。进一步加强民主集中制建设，完善党组议事规则，重大问题集体讨论、集体决策；健全完善理论中心组学习制度，每季度开展一次集中学习，每人学习笔记近2万字；认真落实“三会一课”等组织生活制度，每名院领导至少讲党课1次。召开政治性警示教育大会，主动通报违纪违法案件，始终做到警钟长鸣；接受市院巡察，踏实整改存在的问题。

紧抓业务素质，提升工作能力。组织干警进行宪法宣誓、检察官入额宣誓和国庆升旗仪式，提升法治意识，增强职业荣誉感，培育爱国情怀。开展案件质量评查，将评查结果与绩效考核挂钩，彰先策后，全年案卷参评率100%、优良率95%。针对新修改的

《人民检察院组织法》和《刑事诉讼法》组织学习与培训，帮助干警全面掌握修改内容，深刻理解立法精神，提高司法能力。法警队代表全市检察机关参加省检业务比武演练，获得通报表扬。

正确选人用人，严格绩效奖惩。坚持正确用人导向，顺利增补5名员额检察官，10人按期晋升检察官等级，全院公示后无任何异议。检察长、副检察长直接办案制度落实到位，全年人均办案21.2件。启动聘用制书记员招聘，提高专业化队伍建设水平，适应办案责任制要求。用活用实年终绩效考核，按照“双责运行”模式，量化综合工作，将信息宣传、出勤参会、值班加班等均纳入考核体系，评先评优更加科学合理。

我院工作的发展进步，离不开各位代表、各位委员的关心、支持与帮助。在此，我代表莲池区人民检察院全体干警，向大家表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

我们的工作虽然取得了一些成绩，但也面临着一些问题。一是检察官办案能力与不断发展的社会情况和司法规范化要求之间，仍有差距；二是案多人少矛盾突出，加之新形势下司法责任制带来的压力与挑战，干警工作积极性、主动性有待进一步提振。

2019年工作安排

2019年，我院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以深邃的历史自觉和强烈的使命担当，把握检察工作新的时

代坐标，深化探索实践，锐意改革创新，助推建设更高水平的平安莲池、法治莲池、魅力莲池。

一、攻坚克难，全力以赴，推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展。围绕一年治标、两年治根、三年治本的“总蓝图”，增强政治自觉，压实政治责任，按照阶段性的“施工图”，强化司法办案，开展涉黑涉恶线索“回头看”活动，广泛收集黑恶线索，再掀强大攻势。积极参与综合治理，坚持“打”“治”协同，配合有关部门加强基层政权建设和行业整治，从源头上铲除黑恶势力滋生土壤。

二、围绕中心，服务发展，把检察工作融入党委政府中心工作。摸准检察工作服务中心的着力点、契合点，用足用实检察职能。加大保障重点工程项目力度，坚决打击非法阻工、封门堵路犯罪；继续加强对各类产权的司法保护，妥善办理各类涉产权案件；加强与民营企业、民营企业家的联系沟通，营造民营企业发展良好法治环境；积极参与互联网金融风险专项整治，依法惩治非法吸收公众存款、网络传销、地下钱庄等涉众型经济犯罪。

三、把握机遇，用好职能，做大做强民事行政公益诉讼工作。认真贯彻最高检张军检察长“在办案中监督、在监督中办案”的指示精神，聚焦主责主业，全面充分平衡推进刑事检察、民事检察、行政检察和公益诉讼检察。充分体现检察官作为社会公共利益代表的职责定位，践行理性谦抑的司法精神，整合多方力量争取把问题解决在诉前，实现双赢、多赢、共赢。积极落实“枫桥经

验”，引入恢复性司法理念，运用多种措施，有效修复被损害的公共利益。

四、积极探索，科学谋划，努力完成“捕诉一体化”等司法改革。以检察机关职能配置、内设机构调整为契机，建成捕诉一体化办案机制，统一行使批准逮捕、审查起诉、刑事诉讼监督等职能，突出专业化建设，提升检察官办案能力。通过开展侦监公诉交叉培训、办案组互助指导，最短时间内补齐短板，全面掌握各项业务素能，保证司法办案质效。

唯有接续奋斗才能不负党和人民重托。我们将不忘初心、砥砺前行，为建设新时代经济文化强区、幸福魅力莲池做出新的贡献！